

פרוטוקול ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי מיום 03.08.2026

משתתפים:

מר שלומי כהן, רו"ח – סגן בכיר לחשב הכללי והחשבונאי הראשי – יו"ר ועדה
מר נאור זילברמן, רו"ח – חשב בכיר מטה חשכ"ל – חבר ועדה – לא נכח
גב' דניאלה מילר בקלור, עו"ד – הלשכה המשפטית – חבר ועדה
גב' לילך צרור, מנהלת מחלקת רכש ופיקוח תקציבי – חברת ועדה – לא נכחה
גב' שני אסייג – מרכזת ועדה, חשבות מטה חשכ"ל

מציג:

דניאל גולדין – ראש תחום רווחה, ביטוח לאומי ורכש חברתי, אגף החשב הכללי

על סדר היום:

אישור התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – "התקנות") עם העמותה לקידום לימודי כלכלה וחברה, לצורך הפעלת התוכנית לכלכלת חברת וסביבה.

רקע:

1. התוכנית לכלכלת חברה וסביבה היא תוכנית הכשרה חוץ-אקדמית לסטודנטים מצטיינים לתואר ראשון בכלכלה או בפכ"מ, המופעלת משנת 2014 על ידי העמותה לקידום לימודי כלכלה וחברה (להלן – "העמותה"). התוכנית נועדה להכשיר כלכלנים בעלי אוריינטציה ציבורית, הבנה רחבה של מדיניות כלכלית וחברתית וכלים יישומיים לניתוח סוגיות מדיניות במגזר הציבורי.
2. פעילות התוכנית נשענת על שני צירים משלימים: הכשרה מקצועית וסמינר לימודים שנתי, בהנחיית מרצים, אנשי מקצוע וחוקרים; והתמחות מעשית, שבמסגרתה מבצעים הסטודנטים עבודות חקר כלכליות עבור משרדי ממשלה וגופים ציבוריים.
3. לאורך שנות פעילותה נכתבו במסגרת התוכנית למעלה מ-120 ניירות מדיניות, חוות דעת כלכליות ומחקרים תומכי החלטות. העבודות עסקו, בין היתר, בניתוח עלות-תועלת, בחינת חלופות מדיניות, פיתוח מודלים כלכליים, ניתוח השלכות חברתיות-כלכליות וניתוח סוגיות תקציביות, ונכתבו עבור משרדי ממשלה וגופים ציבוריים, לרבות משרד האוצר.
4. כאמור, משרדי הממשלה עבדו עם העמותה במספר מסגרות, לרוב כאשר ההתקשרות פטורה ממכרז. המובילה בהן, הייתה מיזם משותף עם משרד הגנת הסביבה, אך המיזם עמם הגיע לשנתו האחרונה. כעת מבוקש להפעיל תוכנית ייעודית בעבור משרד האוצר. הפנייה לוועדת המכרזים בנושא מצורפת כנספח א'.
5. פעילות התוכנית משרתת שתי מטרות משלימות עבור משרד האוצר: קבלת עבודות כלכליות יישומיות בסוגיות המצויות בליבת עבודת האגף המשרד; וחשיפה והכשרה של סטודנטים מצטיינים לכלכלה, במטרה לחזק את היכרותם עם עבודת המשרד ולעודד את השתלבותם בעתיד בתפקידי כלכלנים בשירות הציבורי.
6. במסגרת המיזם ייכתבו מדי שנה פרויקטים כלכליים יישומיים בנושאים שייבחרו במשותף על ידי משרד האוצר והתוכנית. בשנת הפעילות הראשונה יבוצעו עד חמישה פרויקטים. לצד פרויקטים שיוגדרו על ידי החטיבה למשרדים חברתיים, יוכלו להשתתף במיזם גם אגפים נוספים במשרד האוצר, ככל שיבקשו לקדם עבודות מחקר בסוגיות בעלות אופי כלכלי, חברתי או סביבתי.
7. כל פרויקט יבוצע על ידי צוות של 4-5 סטודנטים שהתקבלו לתוכנית לאחר הליך מיון, בליווי עמית הוראה ומנחה מקצועי ייעודי. התוכנית פועלת באוניברסיטה העברית, באוניברסיטת תל אביב ובאוניברסיטת בן-גוריון, וקולטת מדי שנה כ-40 סטודנטים.

8. העבודה תתנהל במחזור שנתי, בהתאם לשנת הלימודים האקדמית, ותכלול הפצת קול קורא פנימי באגפי משרד האוצר, בחירת נושאי העבודה, גיבוש שאלות המחקר והמתודולוגיה, שיבוץ צוותי הסטודנטים, פגישות עבודה עם נציגי המשרד, הצגת ממצאי ביניים והגשת תוצר סופי.
9. התוצר הסופי בכל פרויקט יכלול מסמך מקצועי, תקציר מנהלים ומצגת מסכמת, ובמקרים המתאימים גם מודל אקסל או כלי ניתוח נוסף. כלל התוצרים יהיו בבעלות משרד האוצר, כאשר יתאפשר לעמותה שימוש בתכנים לצורכי התוכנית בעבודה פנימית. לצד עבודות החקר יתקיימו לימודי העשרה שבועיים וכן ימי חשיפה ייעודיים לעבודת משרד האוצר, לאגפיו, למסלולי הקריירה בו ולתהליכי העבודה המקצועיים.
10. כפי שמפורט בהרחבה בפנייה לוועדה, מעורבות משרד האוצר במיזם תכלול בחירה משותפת של נושאי העבודה, מינוי איש קשר מקצועי לכל פרויקט, סיוע במיקוד שאלת המחקר ובהנגשת מידע שניתן למסור, השתתפות בפגישות עוגן, מתן משוב על תוצרי הביניים והתוצרים הסופיים וקיום פעילויות החשיפה לסטודנטים.
11. ייחודיות העמותה כשותפה למיזם נובעת מהפעלתה המתמשכת של התוכנית, מהמודל המשולב של הכשרה מקצועית ועבודת חקר יישומית, ממנגנון המיון וההפעלה של סטודנטים מצטיינים, מהליווי הפדגוגי והמתודולוגי ומהניסיון המצטבר בביצוע עבודות כלכליות עבור משרדי ממשלה. התוכנית פועלת בתחום המיזם באופן שוטף עוד קודם להתקשרות המבוקשת.
12. כפי שפורט בהרחבה בפנייה, מטרת ההתקשרות אינה מתמצה בקבלת תוצר מקצועי נקודתי עבור המשרד, אלא ביצירת מסגרת פעולה משותפת המשלבת בין הפקת ידע כלכלי יישומי לבין הכשרה, חניכה וחשיפה של סטודנטים מצטיינים לעבודת משרד האוצר. במובן זה, המיזם נשען על תשתית קיימת של התוכנית, על מנגנון מיון והכשרה של סטודנטים, על ליווי פדגוגי ומתודולוגי, ועל מחויבות ערכית ומקצועית לקידום השתלבות כלכלנים איכותיים במגזר הציבורי.
13. נוסף על כך, מאחר שהפעילות מתבצעת במסגרת תוכנית הכשרה הפועלת שלא למטרות רווח, התמורה אינה משקפת רכישת שירותי ייעוץ במחירי שוק, אלא השתתפות של המשרד במיזם רחב יותר, הכולל גם תרומה משמעותית של העמותה והתוכנית באמצעות תשתית ההכשרה, גיוס ומיון המשתתפים, הפעלת צוותי סטודנטים, ליווי מקצועי, חניכה אקדמית-יישומית וקשר מתמשך עם קהילת בוגרים. בהתאם לכך, המשרד אינו מממן את מלוא עלות הפעילות, אלא משתתף בהיקף מוגבל כחלק ממודל של שותפות, כאשר הערך המתקבל עבורו כולל הן תוצרים מקצועיים לשימוש אגפי המשרד והן תרומה לבניית עתודת הון אנושי איכותית לשירות המדינה.

הבקשה:

14. החטיבה למשרדים חברתיים מבקשת לאשר התקשרות עם העמותה (ע"ר 580431237), במתכונת של מיזם משותף ללא כוונת רווח, מכוח תקנה 3(30) לתקנות, לצורך הפעלת התוכנית לכלכלת חברה וסביבה אשר מטרתו חינוך, מחקר ומטרות דומות בעלות ערך ציבורי כאמור.
15. בהתאם לנדרש לפי הוראת תכ"ס 7.8.3 בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, מצורפת הצהרת מורשי החתימה בעמותה המאומתת על ידי עו"ד, הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות וטיוטת הסכם ההתקשרות **כנספח ב'**.
16. תקופת ההתקשרות המבוקשת היא מיום **01.08.2026** ועד ליום **31.07.2027**, ולמשרד תינתן זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בארבע תקופות נוספות של שנה אחת כל אחת, עד ליום **31.07.2031**.
17. העלות השנתית הכוללת של המיזם היא **1,800,000 ש"ח כולל מע"מ**. השתתפות משרד האוצר תעמוד על עד **900,000 ש"ח כולל מע"מ** לשנה, והעמותה תשתתף ממקורותיה בסכום מקביל של **900,000 ש"ח כולל מע"מ** לשנה. העלות המרבית של המיזם, ככל שימומשו מלוא תקופות האופציה, היא **9,000,000 ש"ח כולל מע"מ**, בחלוקה שווה בין המשרד לעמותה.

18. לטובת מימון המיזם בשנה הראשונה, 400,000 ש"ח יועמדו על ידי מטה אגף החשב הכללי, כאשר כל אגף/חטיבה/צוות אשר יבחר להיות שותף לפרויקט במסגרת המיזם יעמיד 100,000 ש"ח ממקורותיו. סך הכל ייבחרו עד 5 פרויקטים בשנה.
19. ההתקשרות תהיה כפופה לקיומו של תקציב, לאישור תוכנית עבודה שנתית, לביצוע בפועל, לעמידה באבני הדרך שייקבעו ולאישור התוצרים על ידי נציגי המשרד. היקף הפרויקטים, לוחות הזמנים והתמורה ייקבעו במסגרת תוכנית העבודה השנתית.
20. התוצרים המרכזיים של המיזם בשנת הפעילות הראשונה יהיו עד חמישה מחקרים כלכליים יישומיים. כמו כן, הערך המוסף של המיזם הוא העמקת היכרותם של סטודנטים מצטיינים עם עבודת משרד האוצר, ויצירת תשתית לאיתור ולחשיפה מוקדמת של מועמדים איכותיים להשתלבות עתידית בתפקידי כלכלנים במשרד.

דיון:

21. ההתקשרות נועדה למטרות מחקר, חינוך וכן טיוב השירות הציבורי, מטרות בעלות ערך ציבורי.
22. לאחר בחינת ההתקשרות ניכר כי נועדה לרכישת שירותים, ולא לתמיכה, לצורך קבלת עבודות מחקר כלכליות יישומיות בסוגיות המצויות בליבת עבודת אגפי המשרד. המזמין הוא זה שקובע את התוכנית השנתית, הפרויקטים שייבחרו, אופי התוצרים והיעדים של הפרויקטים, כאשר כל אלו נערכים בהנחיה שוטפת ובליווי צמוד לאורך כל השנה של המזמין.
23. הוצג בפירוט כיצד עריכת ההתקשרות כמיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, הערך והיתרונות של העמותה כגורם אשר ביצע במשך שנים שירותים מהסוג המבוקש ומסוגלותה לביצוע מיטבי.
24. בהתאם לתקנה 3(30)(א) לתקנות העמותה מתחייבת לתרום ממקורותיה סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות יש לבחון את קיומם של מיזמים אחרים בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, ורק לאחר קבלת העמדות בה ובכפוף לתוצאותיה ניתן יהיה לאשר את ההתקשרות בפטור. הפרסום יהיה לפחות 14 ימי עבודה. ככל שיתקבלו השגות יש לשוב לדיון בוועדת המכרזים.
25. לעניין היעדר התקשרויות קיימות דומות העמותה צירפה הצהרה, כי אומנם ישנה התקשרות קיימת עם המשרד להגנת הסביבה, אך היא עד ליום 31.12.26 בלבד, ללא אופציות נוספות. ההתקשרות למעשה מוצתה שכן נועדה לשנת הלימודים האקדמית שחלפה ולא נותרה בה יתרה. מתן השירות הסתיים, התוצרים הסופיים ניתנו ונוצלה המסגרת התקציבית. מחזור הפעילות של המיזם מסתיים בכל שנה במהלך חודש יוני, כאשר החל מיולי מתחילה העבודה לקראת שנת הלימודים הבאה על כן, מהותית לא מתקיימת התקשרות נוספת אשר דומה בתוכנה למתווה המוצע בהנחיית משרד האוצר ובהתאם לצרכיו.
26. יובהר כי העמותה הצהירה כי היא מתחייבת לפעול בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות כאשר התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם משרד האוצר, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי התקנות.
27. בהתאם להוראת תכ"ס 7.6.1 פטור מחובת מכרז, מאחר ששווי ההתקשרות בכללותה מעל 4 מיל' ₪ נדרש אישור ועדת הפטור העליונה.

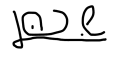
החלטה:

28. בהתאם לסמכותה מכוח תקנה 8(א)(13) ו-3(30) לתקנות, ועדת המכרזים ממליצה לאשר התקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח עם העמותה. זאת, בכפוף לפרסום במשך 14 ימי עבודה לפחות בהתאם לתקנה

33 ובתנאים הנזכרים בה. ככל שיתקבלו פניות בעקבות הפרסום, על גורמי המקצוע לגבש חוות דעת אודותם ולהגישה לעיון ועדת המכרזים.

29. המיזם כרוך בהימצאות תקציב מתאים, כאשר מימון השנה הראשונה ייעשה כאמור בסעיף 18 לעיל.

30. המלצת הוועדה טעונה את אישור ועדת הפטור העליונה.

		
ר"ח טשלה אווקה	ר"ח נאור זילברמן	ר"ח שלומי כהן
מרכז בכיר רכש ופיקוח תקציבי, החשב הכללי	חשב בכיר מטה חשכ"ל אגף החשב הכללי	יו"ר ועדת מכרזים סגן בכיר לחשב הכללי
לילך צרור	עו"ד דניאלה מילר בקלור	מנהלת תחום רכש ופיקוח תקציבי, החשב הכללי

נספח א' - פנייה לוועדת המכרזים

פנייה לוועדת
המכרזים.docx

**נספח ב' - הצהרת מורשי החתימה בעמותה המאומתת על ידי עו"ד, הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות
דומות וטיוטת הסכם ההתקשרות**

הצהרה על היעדר זתקשרות קיימת.docx 03.08.2026 תצהיר שותף_מתוקן הסכם התקשרות
03.08.20 עדכני.docx



תצהיר שותף_מתוקן.docx.03.08.2026



הצהרה על היעדר זתקשרות קיימת.docx